



УКРАЇНА
ОБОЛОНСЬКА РАЙОННА В МІСТІ КИЄВІ ДЕРЖАВНА
АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

09.02.2015

52

№

Про затвердження Положення про районну
ланку територіальної підсистеми єдиної
державної системи цивільного захисту
Оболонського району міста Києва

Відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Закону України "Про місцеві державні адміністрації", Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 та з метою визначення складу органів управління та сил цивільного захисту, планування діяльності районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, порядку виконання нею завдань та організації взаємодії:

1. Затвердити Положення про районну ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Оболонського району міста Києва (далі – Положення), що додається.

2. Відділу з питань надзвичайних ситуацій Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації, вжити відповідних заходів щодо вивчення даного Положення з керівним складом органів управління та сил цивільного захисту і керуватись ним при організації роботи із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій, небезпечних подій.

3. Начальнику відділу з питань надзвичайних ситуацій Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації, забезпечити доведення даного розпорядження до керівного складу органів управління та сил цивільного захисту.

5. Контроль за виконанням даного розпорядження покласти на першого заступника голови Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації Бойченка О.К.

Голова



О. Цибульщак



ПОЛОЖЕННЯ
про районну ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи
цивільного захисту Оболонського району міста Києва

Загальні питання

1. Це Положення регулює питання здійснення заходів цивільного захисту в Оболонському районі міста Києва, визначає склад органів управління та сил цивільного захисту, планування діяльності районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Оболонського району міста Києва, порядок виконання нею завдань та організації взаємодії.

2. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:

єдина державна система цивільного захисту (далі ЄДС ЦЗ) – сукупність органів управління, сил і засобів центральних та місцевих органів виконавчої влади, виконавчих органів рад, підприємств, установ та організацій, які забезпечують реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту;

Оболонська районна ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ (далі районна ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ) – сукупність органів управління, сил і засобів функціональних і територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, які розміщуються на території Оболонського району міста Києва та забезпечують реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту;

органи управління цивільного захисту – органи виконавчої влади, виконавчі органи рад та їх структурні підрозділи, призначенні для безпосереднього керівництва діяльністю у сфері цивільного захисту відповідно до компетенції;

координаційні органи – районна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій (далі комісія ТЕБ та НС), комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ, організацій, районна та об'єктові спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, що утворюються для координації діяльності органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, пов'язаної з техногенно-екологічною безпекою, захистом населення і територій, запобіганням і реагуванням на надзвичайні ситуації.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України.

3. Основною метою функціонування районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ є забезпечення на території району реалізації державної політики у сфері цивільного захисту у мирний час та в особливий період.

4. Районна ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ виконує завдання, визначені у статті 8 Кодексу цивільного захисту України.

Керівництво та загальна структура районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ

5. Керівництво районною ланкою територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснює голова Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації або особа, що виконує його функції.

Безпосереднє керівництво діяльністю районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснює комісія ТЕБ та НС.

6. Районна ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ складається з органів управління та сил і засобів територіальної, функціональних підсистем, що розміщені в районі.

Органи управління та сили цивільного захисту

7. У складі районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ функціонують постійно діючі органи управління цивільного захисту, координаційні органи, сили цивільного захисту функціональних і територіальної підсистем.

8. Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є:

на місцевому рівні –Оболонська районна в місті Києві державна адміністрація, відділ з питань надзвичайних ситуацій Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації, Оболонське районне управління головного управління державної служби з надзвичайних ситуацій України у місті Києві (далі Оболонське РУ ГУ ДСНС України у м. Києві);

на об'єктовому рівні – керівні органи підприємств, установ та організацій, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) такими органами відповідно до пункту 2 ст. 20 Кодексу цивільного захисту України.

9. Координаційними органами є:

на місцевому рівні – комісія ТЕБ та НС;

на об'єктовому рівні - комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

Діяльність зазначених комісій провадиться відповідно до положень про них.

Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, діяльність яких провадиться відповідно до положень про такі комісії.

10. Для забезпечення управління у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту,

координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій функціонують:

1) на місцевому рівні:

оперативний черговий Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації;

оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) спеціалізованих районних служб ЦЗ;

2) на об'єктовому рівні - чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій (у разі їх утворення).

У разі виникнення надзвичайних ситуацій до роботи чергових, диспетчерських служб залучаються представники інших зацікавлених органів управління.

11. Для забезпечення сталого управління суб'єктами забезпечення цивільного захисту та виконання функцій, передбачених на особливий період, використовується відповідно до статті 72 Кодексу цивільного захисту України державна система пунктів управління.

12. Для управління районною ланкою територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ використовується телекомунікаційна мережа загального користування, мережа стільникового (мобільного) зв'язку.

13. До складу сил цивільного захисту районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ входять:

8 служб цивільного захисту Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації;

об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту;

територіальні та об'єктові формування цивільного захисту;

добровільні формування цивільного захисту;

До виконання завдань цивільного захисту можуть залучатися за домовленістю спеціалізовані формування міста Києва.

Режими функціонування

14. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла в межах території (міста) району встановлюється один із таких режимів функціонування районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ:

повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;

надзвичайної ситуації;

надзвичайного стану.

15. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфіtotій районна ланка

територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ функціонує в режимі повсякденного функціонування.

16. Підставами для тимчасового введення для районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ режиму підвищеної готовності є:

загроза виникнення надзвичайної ситуації державного рівня;

загроза виникнення надзвичайної ситуації регіонального рівня;

загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

17. Підставами для тимчасового введення для районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ режиму надзвичайної ситуації є:

виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація державного рівня;

виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація регіонального рівня;

виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368 (Офіційний вісник України, 2004 року, № 12, ст. 740; 2009 року, № 24, ст. 800; 2013 року, № 41, ст. 1477).

18. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації вводиться:

за рішенням Кабінету Міністрів України - на території усієї держави або її окремих регіонів;

за рішенням голови Київської міської державної адміністрації - на території міста Києва або декількох районів міста;

за розпорядженням голови Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації або особи, що виконує його обов'язки - на території району.

У період дії надзвичайного стану в разі його введення єдина державна система цивільного захисту функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

В особливий період єдина державна система цивільного захисту функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України «Про правовий режим воєнного стану», «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», а також іншими нормативно-правовими актами.

19. Основними завданнями, що виконуються районною ланкою територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, є:

1) у режимі повсякденного функціонування:

забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколошнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть привести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і території району від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

організація підготовки посадових осіб, керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

підтримання у готовності систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки та/або за їх межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і території району від можливих надзвичайних ситуацій;

приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів;

3) у режимі надзвичайної ситуації:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

визначення меж зони надзвичайної ситуації;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і території міста від наслідків надзвичайної ситуації;

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються;

4) у режимі надзвичайного стану - виконання завдань відповідно до Закону України «Про правовий режим надзвичайного стану».

20. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях районна ланка територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду в повному обсязі.

Підготовка районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ до виконання завдань в умовах особливого періоду здійснюється завчасно у мирний час.

Переведення районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, плану цивільного захисту Оболонського району на особливий період.

Виконання завдань цивільного захисту під час функціонування єдиної державної системи цивільного захисту в умовах особливого періоду здійснюється у взаємодії з відповідним військовим командуванням.

Планування діяльності районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ

21. Для організації діяльності районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ відділом з питань надзвичайних ситуацій Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації розробляє План основних заходів цивільного захисту Оболонського району на відповідний рік, який затверджується розпорядженням голови Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації. В спеціалізованих районних службах цивільного захисту та на суб'єктах господарювання, в установах та організаціях розробляється план основних заходів цивільного захисту об'єкта на відповідний рік.

22. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій відділом з питань надзвичайних ситуацій Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації, суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

23. Функціонування районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ та заходи цивільного захисту в особливий період здійснюються відповідно до планів цивільного захисту на особливий період.

24. Заходи щодо забезпечення функціонування сил цивільного захисту під час цільової мобілізації здійснюються відповідно до плану проведення цільової мобілізації та Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» з урахуванням особливостей, визначених Кодексом цивільного захисту України.

25. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

26. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснює відділ з питань надзвичайних ситуацій Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації.

Моніторинг і прогнозування надзвичайних ситуацій

27. З метою забезпечення здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на території району в районній ланці територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ проводиться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

28. Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій розпорядженнями міського голови та голови Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації створюється розрахунково-аналітична група.

29. Рішенням комісії ТЕБ та НС затверджується перелік найбільш ймовірних для об'єктів та території району надзвичайних ситуацій.

Оповіщення та інформування про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій

30. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до "Положення про організацію оповіщення і зв'язку у надзвичайних ситуаціях", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 1999 року № 192.

31. Оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій полягає у своєчасному доведенні відповідної інформації до органів управління цивільного захисту, сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, що розміщені на території району, та населення і забезпечується шляхом здійснення заходів, визначених у статті 30 Кодексу цивільного захисту України.

32. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, підготовку, зберігання, оброблення, аналіз, передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС.

Реагування на надзвичайні ситуації та ліквідація їх наслідків

33. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації на території міста (району) та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який призначається та діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

34. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

35. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ.

До виконання зазначених робіт повинні залучатися насамперед сили цивільного захисту центрального органу виконавчої влади, до сфери управління якого належить об'єкт, на якому виникла надзвичайна ситуація та сили цивільного захисту районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

36. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях, які затверджуються відповідними центральними органами виконавчої влади.

37. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються силами районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

38. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадської об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

39. Залучення сил цивільного захисту для надання допомоги іноземним державам здійснюється відповідно до законодавства.

40. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб.

Взаємодія органів управління та сил цивільного захисту

41. В районній ланці територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюються органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

42. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується:

на місцевому та об'єктовому рівні - між територіальними органами центральних органів виконавчої влади, районною державною адміністрацією, силами районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ, а також суб'єктами господарювання, установами, організаціями міста (за окремим списком) та району.

43. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ на місцевому рівні та підприємств, установ, організацій (у разі їх утворення) на об'єктовому рівні організовується обмін інформацією про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

44. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та/або ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних спеціалізованих районних служб, районної державної адміністрації, формувань цивільного захисту, підприємств, установ, організацій, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються відповідними рішеннями органів управління служб, районною державною адміністрацією, керівників підприємств, установ, організацій.

Забезпечення фінансування єдиної державної системи цивільного захисту

45. Забезпечення фінансування районної ланки територіальної підсистеми ЄДС ЦЗ здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Керівник апарату

П. Совенко